

---

# DECRETO DE CONSENTIMIENTO PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

---

**Julio 2018**



**Institute for Policy and  
Civic Engagement**

RESUMEN DE LOS HALLAZGOS PREPARADO POR JOSEPH K. HOERETH Y NORMA E. RAMOS  
INSTITUTO DE POLÍTICA Y PARTICIPACIÓN CÍVICA  
UNIVERSIDAD DE ILLINOIS EN CHICAGO

PRESENTADO A LA OFICINA DE LA PROCURADORA GENERAL DE ILLINOIS

## Tabla de contenido

Tabla de contenido .....	
Reconocimientos .....	
Resumen ejecutivo .....	
Contexto	
El plan del compromiso comunitario.....	
Resumen de los comentarios .....	
Mesas redondas de la comunidad .....	
Uso de fuerza: los temas claves .....	
1. Usar estrategias de des-escalamiento para reducir la necesidad de usar la fuerza ...	
2. Reformar los sistemas de responsabilidad y disciplinarios de los oficiales de la policía .....	
3. Mejorar los exámenes y servicios de salud mental de los oficiales de la policía.....	
4. Mejorar la recolecta de datos y la transparencia.....	
5. Requerir que los oficiales de la policía contribuyan a los costos incurridos por su mala conducta .....	
6. Mejorar la capacitación y las políticas sobre la interacción con personas en crisis .....	
7. Mejorar el control, reportaje, las investigaciones y la supervisión .....	
8. Eliminar el “Código de silencio”/recompensar y reconocer el buen comportamiento de la policía .....	
9. Educar a los miembros de la comunidad sobre sus derechos y requerir que los oficiales respeten esos derechos .....	
10. Cambiar la cultura del CPD e inculcar un código de conducta .....	
La vigilancia policial imparcial: los temas claves.....	
1. Establecer los estándares de respeto y tratar a todos con el mismo respeto .....	
2. Capacitación para reducir la parcialidad e incrementar la conciencia y sensibilidad cultural.....	
3. Mejorar las políticas y los procedimientos para asegurar un trato equitativo y justo de todos los residentes.....	
La vigilancia policial comunitaria: los temas claves .....	
1. Desarrollar la vigilancia policial comunitaria como una filosofía y aproximación central.....	
2. Crear confianza y mejorar las relaciones entre la policía-comunidad .....	
3. Mejorar el compromiso con la juventud.....	
4. Enfocarse en la justicia restaurativa .....	
5. Requerir un compromiso amplio y continuo con la comunidad .....	
Resumen de los comentarios recibidos en las mesas redondas de la comunidad .....	
Conversaciones de los grupos pequeños .....	
Comentarios de los formularios y correos electrónicos y en papel .....	
Formulario de comentario en papel .....	
Formulario de comentario electrónico .....	
Correos electrónicos .....	
Poniendo Comentarios en Contexto .....	
Conclusión .....	
Equipo del Proyecto de Participación Comunitaria .....	
Apéndice A – Una lista de mesas redondas de la comunidad .....	
Apéndice B – Formulario de comentarios del Decreto de Consentimiento .....	

Apéndice C – Hoja de datos sobre el Decreto de Consentimiento .....  
Apéndice D – Agenda de la mesa redonda de la comunidad .....  
Apéndice E – Acuerdos del grupo de la mesa redonda de la comunidad .....  
Apéndice F – Informe de las conversaciones de los grupos pequeños .....  
Apéndice G – Comentarios de la mesa redonda de la comunidad.....

## Resumen ejecutivo

Como parte del esfuerzo de redacción de un decreto de consentimiento sobre la reforma policial que cumpla con las necesidades de los residentes de Chicago, la Oficina de la Procuradora General de Illinois solicitó aportaciones de la comunidad a través de 14 mesas redondas comunitarias celebradas en vecindarios de toda la ciudad<sup>1</sup>; conversaciones de grupos pequeños con comunidades diversas; formularios de comentarios en papel y en línea disponibles en [ChicagoPoliceConsentDecree.org](http://ChicagoPoliceConsentDecree.org); y una dirección de correo electrónico y línea telefónica directa dedicada a la reforma policial.

Para ayudar con este esfuerzo, la Oficina de la Procuradora General invitó al Instituto de Política y Participación Cívica de la Universidad de Illinois en Chicago a desarrollar un plan para, y a dirigir, las mesas redondas comunitarias y a presentar un informe resumiendo los principales hallazgos y temas de esas conversaciones y otras fuentes de información. Este informe resume las ideas, inquietudes y experiencias que los miembros de la comunidad compartieron a través de las mesas redondas comunitarias, las conversaciones en grupos pequeños, los formularios de comentarios y correos electrónicos.<sup>2</sup> Al hacerlo, este informe también proporciona una voz a los que participaron y respondieron a la petición de la Oficina de la Procuradora General para proporcionar las aportaciones.

### Las mesas redondas comunitarias

Más de 1.000 miembros de la comunidad asistieron a las mesas redondas comunitarias, que tomaron lugar en marzo y abril del 2018. Un facilitador neutral se sentó en cada mesa de participantes y lideró las discusiones en grupos pequeños sobre tres temas: el uso de la fuerza (“¿Qué puede hacer el Departamento de Policía de Chicago (CPD) para reducir su uso de fuerza?”), la vigilancia policial imparcial (“¿Qué puede hacer el CPD para asegurar que los oficiales de la policía traten a todos los residentes de Chicago justamente y equitativamente?”) y la vigilancia policial comunitaria (“¿Qué puede hacer el CPD para trabajar con tu comunidad para mejorar la seguridad pública?”). El facilitador o un tomador de notas tomó notas de las ideas, los temas y sentimientos compartidos por los participantes. Los participantes generaron más de 6.000 comentarios.<sup>3</sup> Los siguientes temas – organizados por temas de discusión – emergieron de los comentarios hechos por los participantes en la mayoría de las 14 mesas redondas.

---

<sup>1</sup> Una lista completa de las ubicaciones de las mesas redondas comunitarias se encuentra en el Apéndice A.

<sup>2</sup> La Oficina de la Procuradora General proporcionó al IPCE con transcripciones de siete mensajes de voz que se dejaron en la línea telefónica directa de la reforma policial; sin embargo, ninguno de los mensajes de voz se relacionaba a la reforma policial y, por lo tanto, no se incluyeron en el informe.

<sup>3</sup> Una lista completa de los comentarios grabados durante las mesa redondas comunitarias se encuentra en el Apéndice G.

El uso de la fuerza:

- Usar estrategias de des-escalamiento para reducir la necesidad de usar la fuerza
- Reformar los sistemas de responsabilidad y disciplinarios de los oficiales de la policía
- Mejorar los exámenes y servicios de salud mental de los oficiales de la policía
- Mejorar la recolecta de datos y la transparencia
- Requerir que los oficiales de la policía contribuyan a los costos incurridos por su mala conducta
- Mejorar la capacitación y las políticas sobre la interacción con personas en crisis
- Mejorar el control, reportaje, las investigaciones y la supervisión
- Eliminar el “Código de silencio” y recompensar y reconocer el buen comportamiento policial
- Educar a miembros de la comunidad sobre sus derechos y requerir que los oficiales respeten esos derechos
- Cambiar la cultura del CPD e inculcar un código de conducta

La vigilancia policial imparcial:

- Establecer estándares de respeto y tratar a todos con el mismo respeto
- Capacitación para reducir la parcialidad e incrementar la conciencia y sensibilidad cultural
- Mejorar las políticas y los procedimientos para asegurar un trato equitativo y justo de todos los residentes

La vigilancia policial comunitaria:

- Desarrollar la vigilancia policial comunitaria como una filosofía y aproximación central
- Crear confianza y mejorar las relaciones entre la policía y la comunidad
- Mejorar el compromiso con los jóvenes
- Requerir un compromiso amplio y continuo en la comunidad (incluyendo requerir que los oficiales de la policía vivan en las comunidades a las que sirven)
- Enfocarse en la justicia restaurativa

#### Las conversaciones de los grupos pequeños

La Oficina de la Procuradora General también tuvo varias conversaciones en grupos pequeños en abril y mayo del 2018 para asegurar aportaciones de las comunidades diversas, incluyendo a los jóvenes, la comunidad LGBTQ, sobrevivientes de violencia doméstica y abuso sexual, personas sin hogar, interruptores de violencia y la comunidad sorda y con dificultades auditivas. Más de 150 miembros de la comunidad asistieron a las conversaciones de los grupos pequeños.

Similar al formato de las mesas redondas comunitarias, un facilitador neutral lideró a los participantes en las discusiones sobre el uso de la fuerza, la vigilancia policial imparcial y la vigilancia policial comunitaria. Más de 700 comentarios se documentaron como resultado en estas discusiones amplias.<sup>4</sup> Estos comentarios se organizaron en varios temas generales:

- Crear un nuevo sistema para la responsabilidad de los oficiales de la policía
- Cambiar la cultura del CPD
- Mejorar las relaciones con los jóvenes
- Abordar el trauma de la comunidad y la policía

#### Los formularios de comentarios en papel y en línea y los correos electrónicos

IPCE revisó y analizó 140 formularios de comentarios recibidos en forma de papel – principalmente de los participantes de las mesas redondas comunitarias – o en línea a través de la página web [ChicagoPoliceConsentDecree.org](http://ChicagoPoliceConsentDecree.org) al igual que ocho correos electrónicos enviados a [PoliceReform@atg.state.il.us](mailto:PoliceReform@atg.state.il.us).<sup>5</sup>

Los comentarios recibidos en forma de papel mencionaron algunos de los mismos temas como esos expresados durante las mesas redondas, incluyendo la necesidad del respeto mutuo, la reducción del uso de la fuerza, conocer a la comunidad, requerir que la policía viva en las comunidades que sirven y hacer responsables a los oficiales de la policía de la mala conducta.

Los temas mencionados en los comentarios recibidos a través de la página web también fueron similares a los que emergieron en las mesas redondas, incluyendo la necesidad del respeto mutuo; la necesidad de la capacitación anti-prejuicios y sensibilidad cultural; la necesidad de que el CPD reduzca el uso de la fuerza a través de la capacitación, el des-escalamiento y el uso de alternativas a la fuerza; la necesidad de exámenes de salud mental para los oficiales nuevos de la policía; y el requisito de residencia para el oficial de la policía.

Finalmente, los correos electrónicos recibidos referenciaban presuntas instancias de acoso, encubrimientos, perfilar a base de raza, violaciones de los derechos civiles, falta de ofrecer de asistencia médica, abuso del poder y falta de asunción de la responsabilidad por parte de los oficiales de la policía de Chicago.

---

<sup>4</sup> Una lista completa de los comentarios anotados durante las conversaciones de los grupos pequeños se encuentra en el Apéndice F.

<sup>5</sup> Un total de 23 correos electrónicos enviados a la dirección de correo electrónico [PoliceReform@atg.state.il.us](mailto:PoliceReform@atg.state.il.us) mantenido por la Oficina de la Procuradora General se re-enviaron al IPCE para análisis e inclusión en este informe; sin embargo, de estos 23 correos electrónicos, solamente ocho mencionaron asuntos relaciones con la reforma policial e incluyeron suficientes detalles para su análisis.

## Poniendo Comentarios en Contexto

Este informe se ha enfocado en identificar temas de los comentarios que los miembros de la comunidad proveyeron en varias maneras, incluyendo a través de las mesas redondas comunitarias, las conversaciones de los grupos pequeños, los correos electrónicos y formularios de comentarios en papel o en línea. Pero los recursos escritos solos no pueden capturar la información contextual que es necesaria para una comprensión más profunda de las aportaciones de la comunidad descritas en este informe. Por ejemplo, en un número de instancias durante las mesas redondas comunitarias y las conversaciones en grupos pequeños, los participantes compartieron historias de sus experiencias personales con la policía. Las notas de las mesas redondas y las conversaciones de los grupos pequeños no capturan estas historias en detalle ya que se les instruyó a los facilitadores que les dieran a los participantes un espacio seguro para compartir sus experiencias personales sin temor a la explotación. Esta sección resalta la información contextual evidente a los autores de este informe, incluyendo la emoción con que los comentarios se compartieron durante las mesas redondas, las perspectivas de los facilitadores neutrales que facilitaron las conversaciones de las mesas redondas y las conversaciones en grupos pequeños <sup>6</sup> y la variedad de tonos de conversaciones en los diversos barrios.

Mientras que todos los tres temas de la vigilancia policial imparcial, la vigilancia policial comunitaria y el uso de la fuerza recibieron respuestas emotivas, los comentarios asociados con el uso de la fuerza y la vigilancia imparcial se compartieron a menudo con una gran cantidad de emociones, incluyendo la frustración, el miedo y hasta un sentimiento de violación – aún si el participante no estaba describiendo un abuso físico ni verbal. Sus emociones fueron evidentes con frecuencia en comentarios cuando la situación que estaba siendo recordada o recontada estaba anclada en un sentido de injusticia – por ejemplo, en comentarios describiendo lo que los participantes sintieron como la caracterización o una interacción con la policía sin una explicación, como ser parados y cuestionados sin que se proveyera alguna razón. Los siguientes comentarios son ejemplos de los tipos de experiencias personales compartidos que fueron dichos a menudo con un gran sentimiento de frustración y miedo.

- *Me orilló un oficial sin ninguna razón, cuando le dije que yo era un abogado/a él se puso furioso. Moví la mano para mi cartera, y él sacó una pistola y la puso en mi cara. Le tuve que decir que mi padre también fue un oficial de la policía.*
- *Mi experiencia pasó en mi carro con un/a amigo/a en la playa cuando un oficial se aproximó con una pistola en la ventana. Mi amigo/a me dijo que me levantara lentamente. Cuando me levanté, el oficial tenía una pistola apoyada en la ventana. Me dijo que me levantara y el oficial puso su pistola contra mi cuerpo, preguntándome qué estaba haciendo. Yo tenía una camisa con botones, como de una pieza completa. Sentí que me pudieron haber violado o matado. Catearon mi carro y bolsa. Nada salió de eso.*

---

<sup>6</sup> Después de la última mesa redonda, el IPCE organizó una sesión informativa con los facilitadores. Ya que los facilitadores desempeñaron un rol clave del proceso, y muchos de ellos asistieron a la mayoría de las mesas redondas, cada uno tenía una perspectiva tanto como un facilitador como un observador de los temas comunes y los aspectos contextuales en todas las mesas redondas.

- *Una experiencia familiar. La policía detiene a las personas sin ninguna razón. El perfil a base de raza – racismo, la policía tiene opiniones sin razones válidas, la policía busca razones que no son válidas.*
- *Cualquier persona en la calle en la noche está siendo parada (especialmente las personas jóvenes). Dejen de tenerlos en la mira. Yo he sido testigo de esto. Hay una falta de comunicación. Deberíamos reportarle esto al comandante.*

Un tema expresado con una gran emoción fue la necesidad de que los oficiales de la policía contribuyeran personalmente a los costos de las demandas. Los participantes expresaron indignación que las comunidades que no confían en la policía tienen la injusticia agregada de tener que sus impuestos sean usados en las resoluciones de las demandas a un costo particularmente elevado de oportunidad. Los participantes indicaron que esos fondos se podrían usar para apoyar mejor a las escuelas, los servicios sociales de la salud mental u otras inversiones comunitarias que podrían tener un impacto en la prevención del crimen. En adición, tener a oficiales que contribuyan a este costo a través de un fondo específico o segura de negligencia crearía más disuasión a la mala conducta policial. El sentimiento de estas ideas fue tan grande que causó un aplauso general entre los participantes cuando se mencionó en un evento.

Los participantes mostraron emociones fuertes al describir su temor a que la policía abusara su autoridad y se aprovechara de ellos dado una vulnerabilidad o posición de impotencia. Este miedo también fue particularmente palpable en las mesas redondas de los barrios con poblaciones altas de inmigrantes, en donde las políticas presentes federales sobre la inmigración han creado una preocupación real que un contacto menor con la policía podría tener implicaciones sobre su estatus inmigratorio o, peor, resultar en la deportación. Con la desconfianza en la policía ya alta en estas comunidades, los participantes temían que hasta una discusión en la mesa redonda sobre la reforma policial podría ser una trampa para hacer una redada de grandes números de personas o recolectar sus nombres y direcciones.

Cuando los participantes discutieron la necesidad para sistemas mejorados de responsabilizar y disciplinar a los oficiales, expresaron un alto nivel de frustración. Estos temas en particular se expresaron con frecuencia en el contexto de lo que los participantes observaron, como el historial del CPD de los malos sistemas para responsabilizar y el historial deficiente del castigo a los oficiales – una historia que transmite que la mala conducta de los oficiales de la policía raramente se castiga. Los comentarios de los participantes y las emociones reflejan su esperanza que el decreto de consentimiento aborde directamente estos asuntos.

Otra observación general fue la diversidad notable de los participantes a través de las 14 mesas redondas. Aunque no se recolectó información personal ni demográfica sobre los participantes, era claro que los participantes realmente reflejaban la demografía de las comunidades en que tomaron lugar las mesas rondas.